

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Minister VWS

**VWS**  
Directie Publieke Gezondheid

**Ontworpen door**

|   |          |
|---|----------|
|   | (10)(2e) |
| M | (10)(2e) |
|   | (10)(2e) |
| M | (10)(2e) |

**Datum document**

2 juli 2020

**Kenmerk**

**Bijlage(n)**

# nota

(ter voorbereiding van een overleg)

|                       |                                       |
|-----------------------|---------------------------------------|
| Betreft               | Mondeling overleg Eerste Kamer 7 juli |
| Vergaderdatum en tijd | 7 juli 2020, 16.30 tot 17.00 uur      |
| Vergaderplaats        | Eerste Kamer, plenaire zaal           |

Paraaf directeur

## 1 Aanleiding en doel overleg

Op 7 juli 2020 is er een mondeling overleg van de commissies voor VWS, JenV en BiZa/AZ van de Eerste Kamer met de ministers van VWS, J&V en BZK inzake COVID-19 maatregelen. Hierbij ontvangt u het voorbereidingsdossier met daarin factsheets voor de meest relevante onderwerpen en enkele vragen en antwoorden. Er wordt een vooroverleg ingepland. Afhankelijk van uw behoefte, kan er een tweede vooroverleg worden ingepland.

## 2 Deelnemers overleg

Bij het mondeling overleg in de Eerste Kamer zijn ook de ministers van JenV en BZK aanwezig. Er mag in de plenaire zaal per bewindspersoon 1 secondant aanwezig zijn. Afhankelijk van uw wensen en de beperkte mogelijkheden tot ondersteuning (er mogen daarnaast nog 3 personen ambtelijke ondersteuning mee naar de EK en de tijd om antwoorden door te geven is beperkt) wordt het team gevuld. Dit is ter bespreking in het ingeplande vooroverleg op PM. Bij de interne voorbespreking zullen collega's aanwezig zijn van de directies PG, WJZ, LZ en CZ.

De griffier van de Eerste Kamer heeft op 3 juli de onderstaande agenda naar VWS gestuurd. De Eerste Kamer heeft gevraagd om drie inleidende presentaties. PM We overleggen vanmiddag met BZK en JenV over de verdeling en voorbereiding daarvan.

**Agenda Mondeling overleg COVID-19-maatregelen met de ministers van VWS, J&V en BZK**

7 juli 2020, 16.00 - 17.30 uur, Ridderzaal

Commissies VWS, J&V en BiZa/AZ

Voorzitter: Micky Adriaansens (voorzitter commissie VWS)

**VWS**  
Publieke gezondheid  
**Kenmerk**  
1699586-206327-CZ

16.00 – 16.10 uur: Thema I - Grondrechten

- Dilemma's omtrent de inbreuk op grondrechten (o.a. in de zorg) en mogelijke oplossingen

*Reactie bewindspersonen op thema I*

16.10 – 16.20 uur: Thema II - Rolverdeling en democratische controle

- Rolverdeling minister(s), veiligheidsregio's en gemeenteraad;
- Rechtmatigheid van en betere democratische controle op de noodmaatregelen (in afwachting van de tijdelijke noodwetgeving)

*Reactie bewindspersonen op thema II*

16.20 – 16.30 uur: Thema III – Uitvoering en handhaving

- Verbetering van de kenbaarheid van de maatregelen voor de burgers
- Strafbaarstelling en handhaving; proportionaliteit van het overheidsoptreden

*Reactie bewindspersonen op thema III*

16.30 – 17.30 uur: *Vragen vanuit de commissies en reactie bewindspersonen*

### 3 Te bespreken punten

#### Inhoudelijke dossier

In het dossier treft u aan:

- een inleidende spreektekst, die ambtelijk is afgestemd met JenV en BZK
- factsheets en Q&A's m.b.t. te verwachten vragen op de belangrijkste thema's voor VWS
- recente kamerstukken

We hebben ambtelijk afgesproken de dossiers met elkaar te delen.

#### Voorstel verdeling inleidende presentaties

Ambtelijk hebben we de volgende verdeling van de inleidende presentaties afgesproken. U ontvangt hiervoor nog spreekteksten.

#### I. **Grondrechten**

5 min minister BZK (algemeen)

5 min minister VWS (zorg/bezoekrecht)

#### II. **Rolverdeling en democratische controle**

5 min minister VWS (Wpg en Wvr, minister en voorzitter veiligheidsregio)

5 min minister JenV (voorzitter veiligheidsregio en gemeenteraad)

#### III. **Uitvoering en handhaving**

10 min minister JenV

#### Verdere verdeling tussen bewindspersonen

De voorgestelde verdeling van de belangrijkste onderwerpen tussen de uitgenodigde bewindspersonen is verder als volgt:

**Minister VWS**

- Infectieziektebestrijding en International Health Regulations
- Wet publieke gezondheid en samenhang met Wet veiligheidsregio's
- Aanwijzingen
- Voorbereiding zorgsector
- Maatregelen in ouderenzorg en andere instellingen
- App
- Nut en proces noodwet

**VWS**  
 Publieke gezondheid  
**Kenmerk**  
 1699586-206327-CZ

**Minister BZK**

- Bestuurlijke verhoudingen
- Grondrechten (een deel van de vragen wordt mogelijk beantwoord door JenV)
- Wet openbare manifestaties
- Gemeentewet (technisch en bestuurlijk, ook hier geldt dat mogelijk een deel van de vragen beantwoord wordt door JenV)
- BES en Wolbes

**Minister JenV**

- Crisisorganisatie
- Wet veiligheidsregio's
- Noodverordeningen
- Handhaving en naleving
- Handhaven demonstraties
- Religieuze organisaties (of BZK)
- Strafblad en VOG

**4 Advies en toelichting**

De Eerste Kamer heeft in de afgelopen periode een aantal sets met vragen gestuurd aan de ministers van JenV en van VWS. De eerste set met vragen is met vertraging beantwoord (31 maart gesteld – 18 mei beantwoord) en dat werd niet gewaardeerd. De toon van de vragen was behoorlijk kritisch en richtte zich veel op de juridische onderbouwing van maatregelen en de rechtsbescherming van mensen die getroffen zijn door maatregelen. De meest kritische onderwerpen waren:

- De slechte informatie van de minister aan de Eerste Kamer/het parlement over de maatregelen die getroffen worden (geen overzicht, aanwijzingen en noodverordeningen worden niet voorgelegd aan het parlement)
- De mogelijkheid om met noodverordeningen grondrechten te beperken
- De mogelijkheid om met een aanwijzing op basis van de Wpg opdracht te geven om bevoegdheden van andere wetten te gebruiken.
- De vergelijking van het bezoekverbod met verplichte quarantaine (maar dan zonder rechtsbescherming) en de juridische onderbouwing van het bezoekverbod in het algemeen

Belangrijke actuele aandachtspunten:

- De Eerste Kamer had erop gerekend dat de tijdelijke wet per 1 juli in zou kunnen gaan. Dat is niet gelukt, maar het kabinet kan ook nog geen concrete nieuwe planning geven. De Eerste Kamer is ongeduldig en wil naar verwachting duidelijke inzet van het kabinet zien.
- De formulering in de laatste aanwijzing/noodverordening (26 juni/30 juni)

over het bezoekverbod bij verpleeghuizen en kleinschalige woonvormen heeft tot vragen geleid bij verschillende partijen. Op 2 juli is hiervoor een spreeklijn afgesproken, waarin VWS aangeeft dat de aanwijzing wordt aangepast indien dit nodig is voor het geven van helderheid over de maatregel.

- Er zijn veel vragen over de nut en noodzaak van de tijdelijke wet maatregelen covid-19. Van belang is om te benadrukken dat er geen nieuwe bevoegdheden worden gecreëerd voor de minister om maatregelen te treffen ten opzichte van de huidige werkwijze met de noodverordeningen. De democratische legitimiteit wordt versterkt door betrokkenheid van de Kamers.

- Verder zijn er veel vragen die gaan over de noodverordeningen, die zijn gebaseerd op de aanwijzingen. De vragen over de noodverordeningen worden beantwoord door de minister van JenV.

Proces mondelingen behandeling Eerste Kamer

- Gebruikelijk is dat de senatoren een vragenronde doen en dat de minister(s) vervolgens antwoordt.
- Het is echter geen vaste structuur, dus soms wordt na elke vraag de minister gevraagd om een antwoord te geven.
- Er is geen schorsing tussen vragen en antwoorden zoals bij Tweede Kamer.
- Vaak wordt het een zeer inhoudelijk gesprek, minder politiek, meer details.

**vws**  
 Publieke gezondheid  
**Kenmerk**  
 1699586-206327-CZ

(10)(2e)

(10)(2e)

(10)(2e)

(10)(2e)